

# **Mindestlohn in Deutschland – wie hoch soll er sein und wie soll er geregelt werden?**

**Dr. Thorsten Schulten**

**WSI-Tarifpolitische Tagung 2013**

Niedriglöhne, Tarifpolitik und gesetzliche Mindestlöhne

Düsseldorf, 24.-25. September 2013

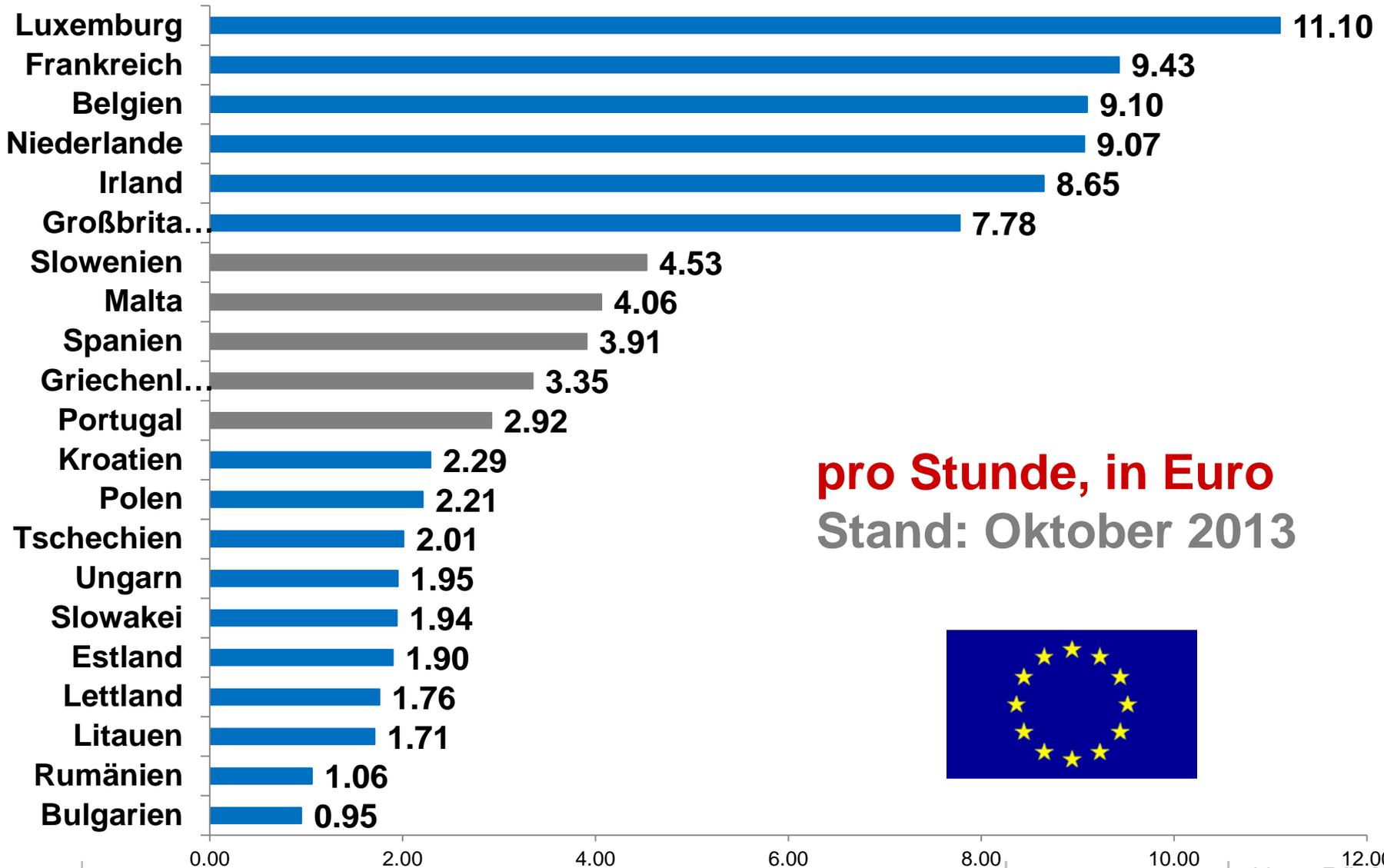
## 1. Wie hoch soll er sein?

Orientierungsgrößen zur Bestimmung eines angemessenen Mindestlohns

## 2. Wie soll er geregelt werden?

Kriterien und Verfahren zur regelmäßigen Anpassung des Mindestlohns

# Gesetzliche Mindestlöhne in der EU



pro Stunde, in Euro  
Stand: Oktober 2013



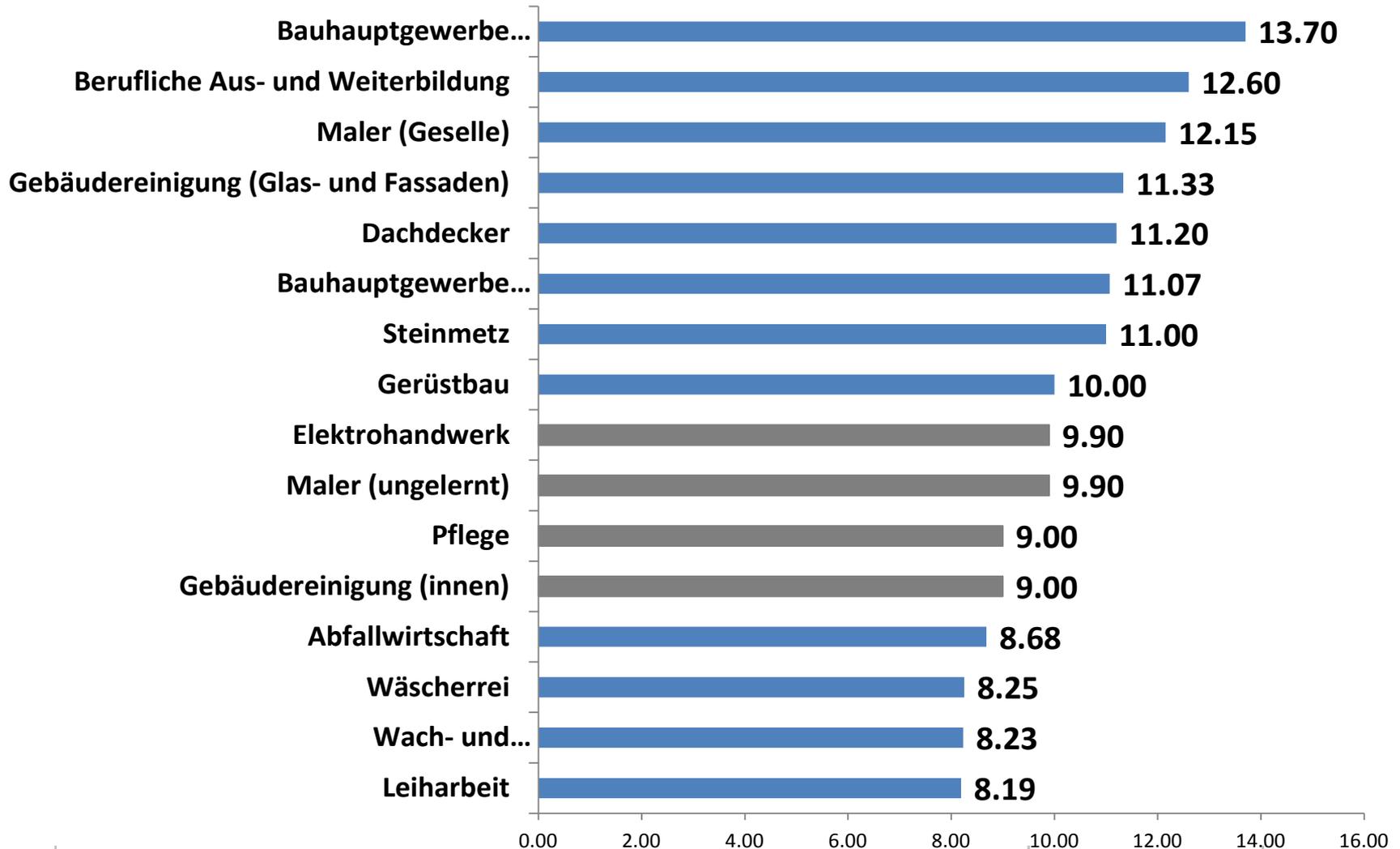
# WSI-Mindestlohndatenbank:



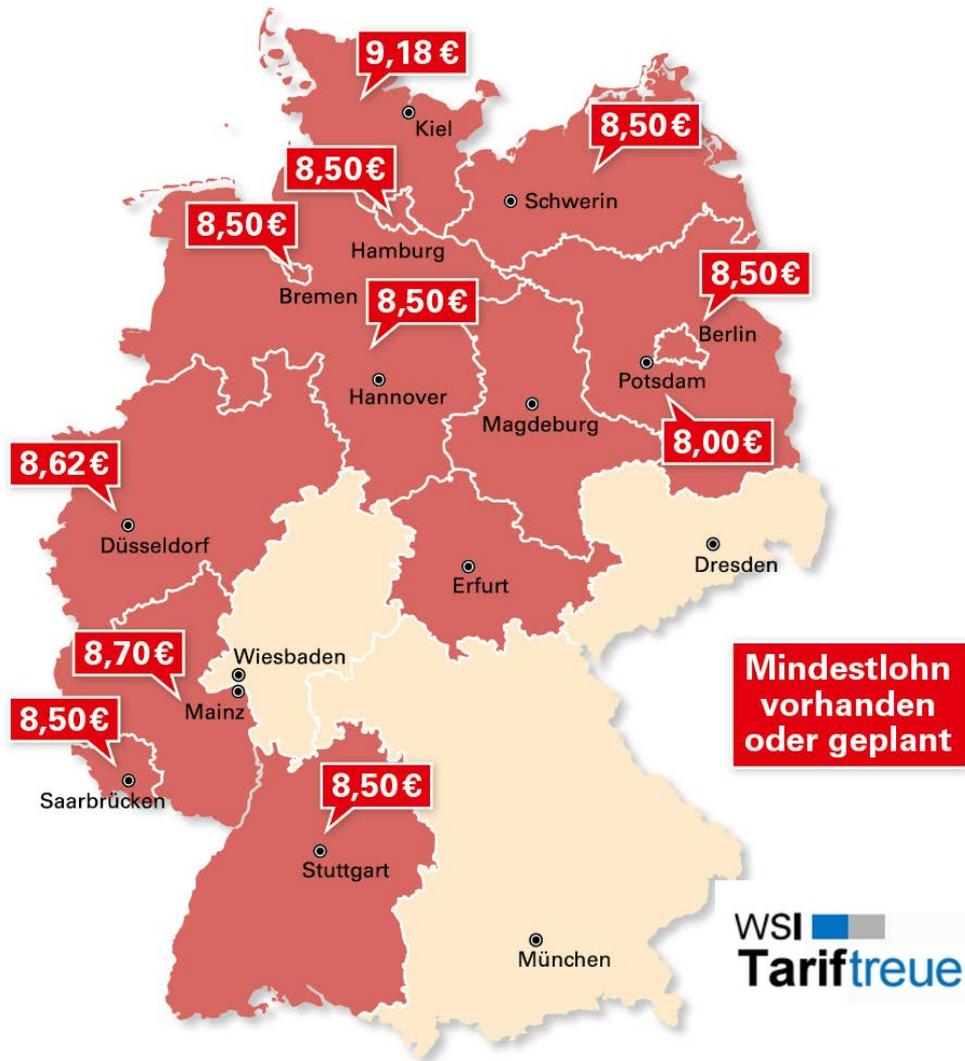
**Aktuelle  
Daten zu  
gesetzlichen  
Mindestlöhnen  
aus 30 Ländern !**

**[www.wsi.de/mindestlohndatenbank](http://www.wsi.de/mindestlohndatenbank)**

# Branchenmindestlöhne nach dem AEntG (Westdeutschland, 09/2013)



# Vergabespezifische Mindestlöhne in Deutschland



## Mindestlohn im Vergabegesetz:

BW, BE, BB, HB, HH,  
NRW, MV, RP, SL, SH,  
NI (geplant)

**11 Bundesländer**

## Landesmindest- lohngesetz:

HB, HH,  
BE, SH (geplant)

**4 Bundesländer**

# Kriterien zur Bestimmung eines gesetzlichen Mindestlohns

in Euro, pro Stunde, bei 38 h pro Woche

➔ Pfändungsfreigrenze (1049,99 € netto)	8,70
➔ Hartz IV (in Düsseldorf)	9,41
➔ Mindestlohn für Rente oberhalb der Grundsicherung (45 Beitragsjahre, 37,7 h pro Woche)	10,40
➔ Armutsslohnschwelle 50% des durchschnittlichen Bruttolohns ( 2012: 23,02 €)	11,51
➔ Europäische Sozialcharta 60% des durchschnittlichen Nettolohns (8,375 €)	12,47

# Kriterien zur Bestimmung eines gesetzlichen Mindestlohns

## Europarat: Europäische Sozialcharta (1961)



*„Alle Arbeitnehmer haben das Recht auf ein **gerechtes Arbeitsentgelt**, das ihnen und ihren Familien einen angemessenen Lebensstandard sichert.“  
(Teil I, Artikel 4)*

## 2. Wie soll der Mindestlohn geregelt werden?

Kriterien und Verfahren zur regelmäßigen  
Anpassung des Mindestlohns

# Festlegung und Anpassung des gesetzlichen Mindestlohns

## CDU/FDP:

- ⇒ Lohnuntergrenze(n) für Bereiche ohne Tarifbindung
- ⇒ Festgelegt durch **nationale Kommission** aus Arbeitgebern und Gewerkschaften (eventuell mit Schlichtung)
- ⇒ Regierung hat keinen Einfluss auf die Höhe

## SPD/Grüne/Linke:

- ⇒ Flächendeckender **einheitlicher Mindestlohn**
- ⇒ **Mindestlohnkommission** beim BMAS nach dem Vorbild der **britischen Low Pay Commission** (3 Gewerkschafter, 3 Arbeitgeber, 3 Wissenschaftler )
- ⇒ erarbeitet jeweils zum 31. August eines Jahres einen **Vorschlag**
- ⇒ Regierung entscheidet über Mindestlohnanpassung

# Festlegung und Anpassung des gesetzlichen Mindestlohns

## Erfahrungen aus Europa



### Konsultationsmodell:

- ➔ Institutionalisierten Konsultationen von Arbeitgebern und Gewerkschaften  
**(UK, FR, NL, ES, LV, LT, CR)**

### Verhandlungsmodell:

- ➔ Bi- oder tripartistische Verhandlungen zwischen Arbeitgebern, Gewerkschaften und Staat **(BE, EE sowie BG, PL, SK)**

# Festlegung und Anpassung des gesetzlichen Mindestlohns

## Erfahrungen aus Europa



### Indexierungsmodell:

- ➔ „Automatische“ Anpassung an die Preis- oder Lohnentwicklung  
(FR, BeNeLux, MT, SI)

### Unilaterales Entscheidungsmodell:

- ➔ Die jeweilige Regierung entscheidet alleine  
(USA, GR, HU, RO, CZ, IE, PT)

# Die britische Low Pay Commission

## Zusammensetzung:

- ➔ 3 Gewerkschaften, 3 Arbeitgeber, 3 Wissenschaftler



## De-facto Tarifverhandlungen:

- ➔ Moderation der Wissenschaftler

## Empfehlung gegenüber der Regierung

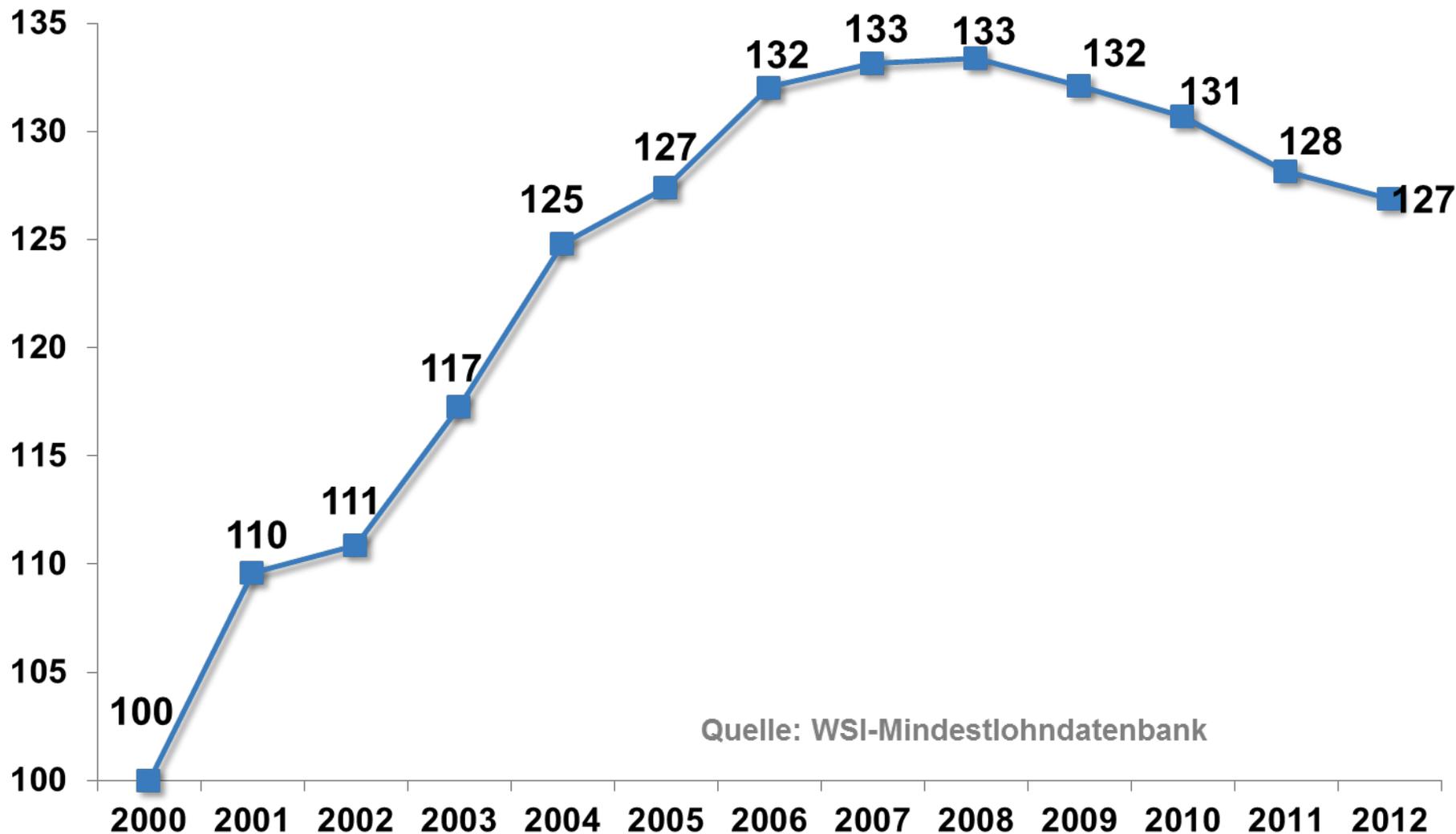
- ➔ Regierung hat fast immer die Empfehlung angenommen
- ➔ Jährliche Erhöhungen jeweils zum 1.10.



# Die Entwicklung des *realen* Mindestlohns in Großbritannien



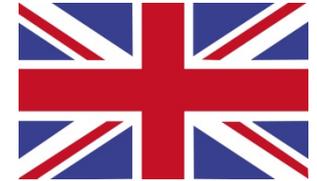
WSI



# Bewertung der britischen Erfahrungen

## Positiv:

- ➔ Low Pay Commission hat wesentlich zur Akzeptanz beigetragen
- ➔ Umfangreiche Kenntnisse über die ökonomischen und sozialen Wirkungen des Mindestlohns



## Negativ:

- ➔ Fehlende Kriterien für Mindestlohn Anpassung kann zur Kürzung des realen Mindestlohns führen
- ➔ Absolutes Mindestlohniveau immer noch sehr niedrig/unterhalb des Existenzminimums
- ➔ Ergänzung um „**Living Wage**“ Politiken  
**London:** £ 8.55 (38% über dem ML)  
**Außerhalb Londons:** £ 7.45 (20% über dem ML)



# Der Französische Mindestlohn SMIC

## Kriterien zur Anpassung des SMIC:

- ⇒ **Jährliche Mindestanpassung** : Entwicklung der Verbraucherpreise plus der Hälfte der Reallohnzuwächse
- ⇒ Darüber hinaus kann die Regierung **zusätzliche Erhöhungen** des SMIC vornehmen („coup de pouce“)



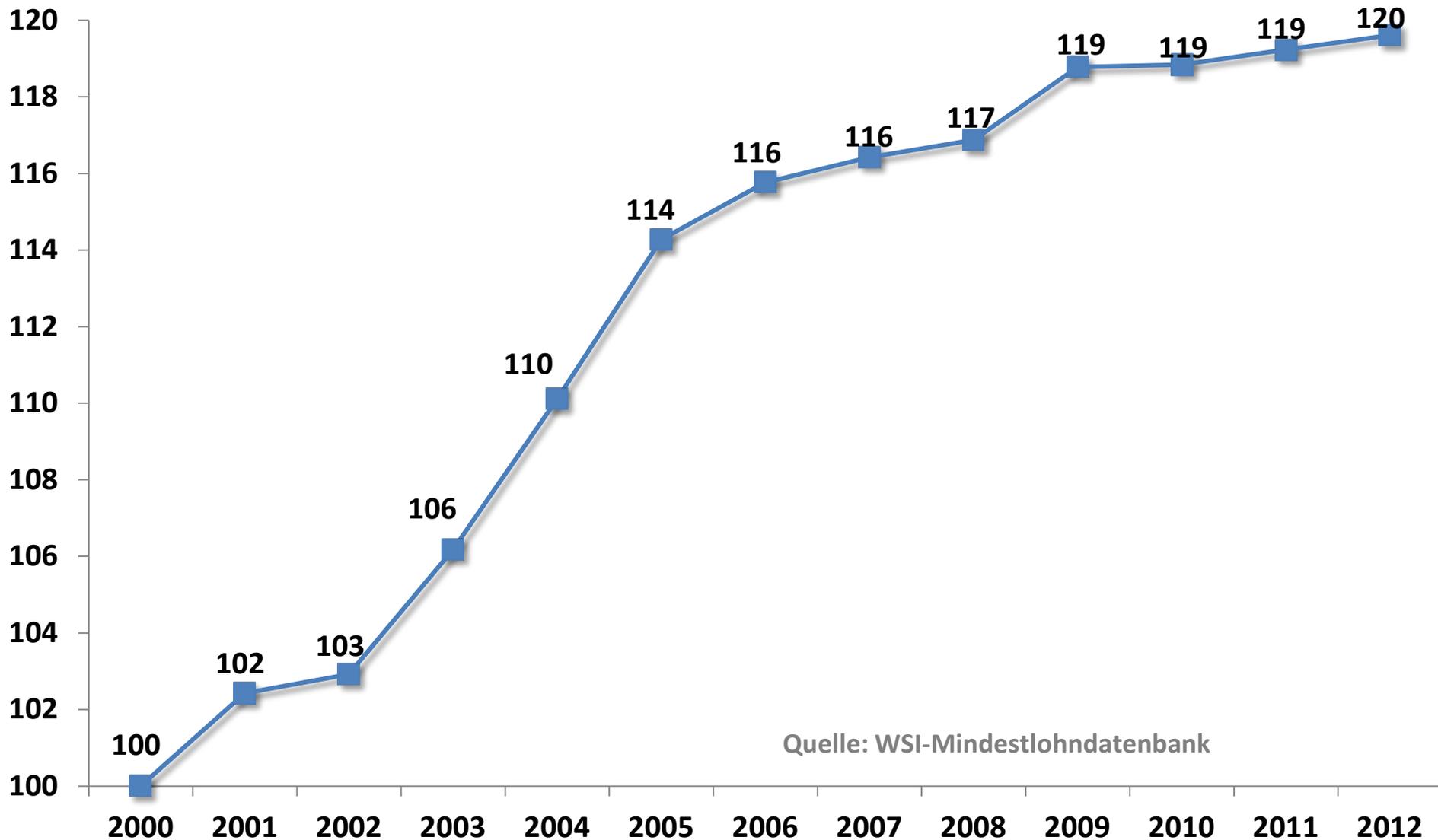
## Konsultationen:

- ⇒ **Kommission aus Wissenschaftlern** erstellt jährlichen Bericht mit Empfehlungen zur Anpassung des SMIC
- ⇒ **Nationaler Tarifausschuss** berät über den Vorschlag der Regierung zur Erhöhung des SMIC

# Die Entwicklung des *realen* Mindestlohns in Frankreich



WSI



Quelle: WSI-Mindestlohndatenbank





# Anpassung der vergabespezifischen Mindestlöhne

## Zusammensetzung der Mindestlohnkommissionen:

### NRW:

Paritätisch Gewerkschaften-Arbeitgeber

### Rheinland-Pfalz:

3 Gewerkschaften 3 Arbeitgeber, 3 Wissenschaftler  
(davon jeweils einer auf Vorschlag von  
Gewerkschaften, Arbeitgebern und Landesregierung)

### Brandenburg:

2 Gewerkschaften, 2 Arbeitgeber, 2 Wissenschaftler, 2  
Landeregierung (davon 1 Arbeits- und 1  
Wirtschaftsministerium)



# Anpassung der vergabespezifischen Mindestlöhne

## Erfahrungen mit den Mindestlohnkommissionen:

### Rheinland-Pfalz:

**2012:** Einstimmiger Beschluss

Erhöhung von 8,50 auf 8,70 € zum 1.1.2013

**2013:** Einstimmiger Beschluss

Erhöhung auf 8,90 € zum 1.7.2014



**Materielles Ergebnis:** Ausgleich der Preissteigerung (2012); unterhalb der Preissteigerung (2013)

### Besonderheiten:

- ➔ Landesregierung stark um Konsens bemüht
- ➔ Schlüsselstellung des „neutralen“ Wissenschaftlers
- ➔ Landesregierung kann Kommissionsempfehlung nur annehmen oder ablehnen

# Anpassung der vergabespezifischen Mindestlöhne

## Erfahrungen mit den Mindestlohnkommissionen:

### Nordrhein-Westfalen:

**2013:** Kein gemeinsames Ergebnis,  
unterschiedliche Empfehlungen von  
Arbeitgebern und Gewerkschaften



**Materielles Ergebnis:** Entscheidung der  
Landesregierung steht noch aus

### Besonderheiten:

- ➔ Keinerlei Druck für einen Kompromiss
- ➔ Entscheidung liegt einzig bei der Politik

# Anpassung der vergabespezifischen Mindestlöhne

## Erfahrungen mit den Mindestlohnkommissionen:

### Brandenburg:

2013: Erhöhung von 8,00 auf 8,50 €  
zum 1.1.2014 für 2 Jahre

Entscheidung gegen das  
Votum der Gewerkschaften !!!



### Besonderheiten:

- ➔ Hoher Einfluss der Landesregierung
- ➔ Gewerkschaften können leicht in eine Minderheitenposition gelangen

# Wie soll das zukünftige Mindestlohnmodell in Deutschland aussehen?

## Das Niveau des Mindestlohns:

Welches **strukturelle Niveau** soll der ML nach dem Einstieg von 8,50 Euro perspektivisch erhalten?

## Anpassungsmechanismus:

Sollen **verbindliche Kriterien** für eine regelmäßige **(Mindest-)Anpassung** des ML vorgegeben werden ?

Wenn ja, welche? (Preissteigerung, Reallöhne usw.)

## Mindestlohnkommission:

Welche **Aufgaben** soll sie haben?

Wie soll sie zusammengesetzt werden?

(Modell **Tarifausschuss** vs. **Low Pay Commission**)?